

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТУХОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29 декабря 2016 г.
г.Петухово

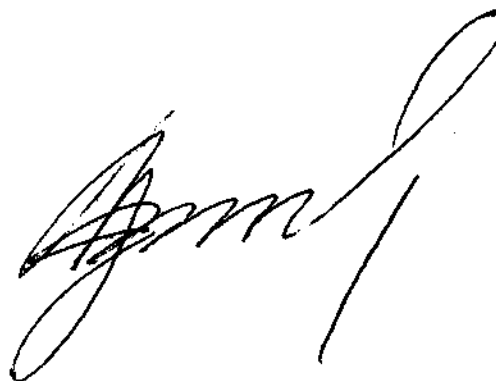
№ 316

**Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве на территории
Петуховского района Курганской области**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 21.07.2005 г. №115 «О концессионных соглашениях», Законом Курганской области от 06.06.2016 года №45 «О государственно-частном партнерстве в Курганской области» в целях обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов предпринимательства при решении вопросов, направленных на обеспечение развития муниципально-частного партнерства на территории Петуховского района, Администрация Петуховского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение о муниципально-частном партнерстве на территории Петуховского района, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Петуховского района.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы по экономической и инвестиционной деятельности, начальника отдела экономики Резинкину В.Г.

Первый заместитель Главы
Петуховского района



В.И. Слесаренко

«Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве на территории Петуховского района Курганской области»

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципально-частном партнерстве в Петуховском районе

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение разработано в целях регулирования взаимоотношений Администрации Петуховского района, юридических и физических лиц (далее – частный партнер) в рамках муниципально-частного партнерства.

1.2. Муниципально-частное партнерство в Петуховском районе Курганской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Курганской области от 6 июня 2016 года №45 «О государственно-частном партнерстве в Курганской области», Уставом муниципального образования Петуховский район.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении

- 1) муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;
- 2) проект муниципально-частного партнерства (далее - проект) - проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах муниципально-частного партнерства;
- 3) соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее - соглашение) - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года;
- 4) публичный партнер - муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования;
- 5) частный партнер - российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение;
- 6) финансирующее лицо - юридическое лицо, либо действующее без образования юридического лица по договору о совместной деятельности объединение двух и более юридических лиц, предоставляющие заемные средства частному партнеру для реализации соглашения на условиях возвратности, платности, срочности;
- 7) прямое соглашение - гражданско-правовой договор, заключенный между публичным партнером, частным партнером и финансирующим лицом в целях регулирования условий и порядка их взаимодействия в течение срока реализации соглашения, а также при изменении и прекращении соглашения;
- 8) сравнительное преимущество - преимущество в использовании средств бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, необходимых для реализации проекта, перед использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации муниципального контракта, при условии, что цена товара, работы, услуги, количество товара, объем работы или услуги, качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иные характеристики товара, работы, услуги при реализации проекта равны цене товара, работы, услуги, количеству товара, объему работы или услуги, качеству поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иным характеристикам товара, работы, услуги при реализации муниципального контракта;

9) эксплуатация объекта соглашения - использование объекта соглашения в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной таким соглашением, по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в порядке и на условиях, которые определены соглашением;

10) техническое обслуживание объекта соглашения (далее также - техническое обслуживание) - мероприятия, направленные на поддержание объекта соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего или капитального ремонта;

11) уполномоченный орган - орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление полномочий, указанных в п.6 настоящего положения;

12) совместный конкурс - конкурс, который проводится двумя и более публичными партнерами в целях реализации проекта и по итогам которого каждый публичный партнер заключает соглашение с победителем совместного конкурса.

3. Формы муниципально-частного партнерств

Формами муниципально-частного партнерства в Петуховском районе являются:

- Вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в муниципальной собственности Петуховского района.
- Реализация инвестиционных проектов, в том числе инвестиционных проектов местного значения.
- Арендные отношения.
- Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере социально – экономического развития Петуховского района.

4. Объекты соглашений

Объектом соглашения о муниципально-частном партнерстве может быть следующее имущество:

4.1. При заключении концессионного соглашения следующие объекты, перечисленные в статье 4 Федерального закона «О концессионных соглашениях»:

- автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;
- гидротехнические сооружения;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;
- объекты системы коммунальной инфраструктуры газо- и энергоснабжения, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий муниципального образования, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения.

- 4.2. Объекты, используемые для сельскохозяйственного производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;
- 4.3. Объекты инновационной деятельности;
- 4.4. Объекты подвижной и стационарной связи и телекоммуникаций;
- 4.5. Объекты инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4.6. Иные объекты, предназначенные для решения вопросов местного значения и представляющие значимость для социально-экономического развития муниципального образования.

5. Принципы муниципально-частного партнерства

Принципы муниципально-частного партнерства основаны на следующих принципах:

- 1) Открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- 2) Обеспечение конкуренции;
- 3) Отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
- 4) Добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
- 5) Справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- 6) Свобода заключения соглашения;

Участие администрации муниципального образования в муниципально-частном партнерстве осуществляется в порядке и в соответствии с требованиями, установленными федеральным и региональным законодательством, а также настоящим положением.

6. Полномочия администрации муниципального образования в сфере муниципально-частного партнерства

1. К полномочиям Главы муниципального образования в сфере муниципально-частного партнерства относятся принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования и муниципальными правовыми актами.
2. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования определяет орган местного самоуправления при реализации проекта муниципально-частного партнерства:
 - 1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально-частного партнерства;
 - 2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;
 - 3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
 - 4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
 - 5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;
 - 6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;
 - 7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
 - 8) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством.

7. Разработка предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства

1. В случае, если инициатором проекта выступает публичный партнер, он обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства (далее также - предложение о реализации проекта) и направляет такое предложение на рассмотрение в уполномоченный орган.

2. В случае, если инициатором проекта выступает лицо, которое может быть частным партнером в соответствии с ч.2 ст.5 ФЗ-224 и отвечать требованиям, установленным ч.8 ст.5 ФЗ-224, до направления указанного предложения публичному партнеру между инициатором проекта и публичным партнером допускается проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта, в порядке, установленном уполномоченным органом.

3. Предложение о реализации проекта должно содержать:

- 1) описание проекта и обоснование его актуальности;
- 2) цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования;
- 3) сведения о публичном партнере;
- 4) проект соглашения;
- 5) срок реализации проекта или порядок определения такого срока;
- 6) оценку возможности получения сторонами соглашения дохода от реализации проекта;
- 7) прогнозируемый объем финансирования проекта, в том числе прогнозируемый объем финансирования проекта за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и объем частного финансирования, в том числе необходимый объем собственных средств частного партнера и (или) необходимый объем заемного финансирования, а также планируемый срок погашения кредитов и займов в случае, если предусматривается заемное финансирование;
- 8) описание рисков (при их наличии), связанных с реализацией проекта;
- 9) сведения об эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества;
- 10) иные определенные Правительством Российской Федерации сведения.

4. Форма предложения о реализации проекта, а также требования к предусмотренным частью 3 настоящей статьи сведениям устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. В срок, не превышающий девяноста дней со дня поступления указанного в части 2 настоящей статьи предложения, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и принять одно из следующих решений:

- 1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;
- 2) о невозможности реализации проекта.

6. При рассмотрении публичным партнером предложения о реализации проекта публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта. Указанные переговоры должны быть проведены в пределах срока, установленного частью 5 настоящей статьи для рассмотрения предложения о реализации проекта, в порядке, установленном уполномоченным органом. По результатам изучения направленных инициатором проекта материалов и документов и проведения переговоров содержание предложения о реализации проекта может быть изменено до принятия решений, указанных в части 5 настоящей статьи, по согласию инициатора проекта и публичного партнера. Итоги предварительных переговоров и (или)

переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены), включающих принятие решения об изменении содержания предложения о реализации проекта, оформляются протоколом, который должен быть подписан публичным партнером и инициатором проекта и составлен в двух экземплярах. Невключение в протокол решений об изменении содержания предложений о реализации проекта не допускается.

7. Решение публичного партнера о невозможности реализации проекта на основании указанного в части 2 настоящей статьи предложения о реализации такого проекта должно быть мотивированным и принимается по следующим основаниям:

- 1) предложение о реализации проекта не соответствует принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;
- 2) предложение о реализации проекта не соответствует установленной Правительством Российской Федерации форме такого предложения о реализации проекта;
- 3) содержание проекта не соответствует установленным частью 3 настоящей статьи требованиям к содержанию проекта;
- 4) эксплуатация, и (или) техническое использование, и (или) передача в частную собственность объекта соглашения не допускаются в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;
- 5) заключение соглашения в отношении указанного в предложении о реализации проекта объекта соглашения не допускается или в отношении этого объекта уже имеются заключенные соглашения;
- 6) отсутствие средств на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 7) у публичного партнера отсутствует право собственности на указанный в предложении о реализации проекта объект;
- 8) указанный в предложении о реализации проекта объект является несвободным от прав третьих лиц;
- 9) указанный в предложении о реализации проекта объект не требует реконструкции либо создание указанного в предложении о реализации проекта объекта не требуется;
- 10) инициатор проекта отказался от ведения переговоров по изменению предусмотренных частью 6 настоящей статьи условий предложения о реализации проекта либо в результате переговоров стороны не достигли согласия по этим условиям.

8. В случае, если публичным партнером принято решение о направлении указанного в части 2 настоящей статьи предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, публичный партнер в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия такого решения, направляет предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган.

9. В срок, не превышающий десяти дней со дня принятия одного из предусмотренных частью 5 настоящей статьи решений в отношении указанного в части 2 настоящей статьи предложения, публичный партнер направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте публичного партнера в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет». Глава муниципального образования направляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определенный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с частями 2 - 5 статьи 9 Федерального закона от 13 июля 2015 года №224-ФЗ.

10. Решения, предусмотренные частью 5 настоящей статьи, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8. Основания принятия решения об участии муниципального образования в муниципально-частном партнерстве

Основаниями принятия решения об участии муниципального образования в проекте, реализуемом на основе муниципально-частного партнерства, являются:

- соответствие проекта целям и задачам, установленным программой социально-экономического развития муниципального образования, а также разрабатываемыми в соответствии с ней программами муниципального образования;
- необходимость привлечения внебюджетных источников финансирования;
- повышение качества и объемов услуг, предоставляемых населению муниципального образования;
- необходимость повышения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры;
- повышение эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования.

9. Условия участия муниципального образования в проектах муниципально- частного партнерства

9.1. Участие муниципального образования в проектах муниципально-частного партнерства в формах, предусмотренных настоящим Положением, осуществляется при определении в соглашении следующих условий:

- объекта соглашения;
- срока действия соглашения и (или) порядка его определения;
- порядка создания (реконструкции) и (или) эксплуатации объекта соглашения;
- порядка расчетов между сторонами, включая платежи муниципального образования в связи с расторжением соглашения в случаях, предусмотренных соглашением, в соответствии с федеральным и региональным законодательством;
- распределения рисков между сторонами;
- прав собственности на объект соглашения, условий и момента возникновения таких прав.

9.2. Конкретные условия соглашения, сроки и объемы участия сторон в осуществлении муниципально-частного партнерства определяются сторонами муниципально-частного партнерства при заключении соглашения на основании результатов конкурса на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве.

10. Заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве

10.1. Соглашение заключается администрацией муниципального образования на конкурсной основе.

Порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве (далее - конкурс), порядок заключения соглашения, а также его типовая форма утверждается постановлением администрации муниципального образования.

10.2. Соглашение может быть заключено без проведения конкурса в случае, если конкурс признан

несостоявшимся в связи с подачей одной заявки на участие в конкурсе, а также в иных случаях, установленных федеральным законодательством.

10.3. В случае отказа победителя от заключения соглашения администрация муниципального образования вправе принять решение о заключении соглашения с участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

10.4. В случае отказа участника конкурса, подавшего следующее после победителя лучшее конкурсное предложение, от заключения соглашения в течение 30 дней со дня направления участниками предложения о заключении соглашения конкурс признается несостоявшимся.

10.5. Соглашение должно включать в себя следующие условия:

- 1) объект соглашения;
- 2) срок действия соглашения или порядок его определения;
- 3) распределение рисков между сторонами соглашения;
- 4) права и обязанности сторон соглашения;
- 5) ответственность сторон соглашения;
- 6) гарантии прав сторон соглашения при его заключении и исполнении, в том числе гарантии возмещения убытков, понесенных частным партнером в соответствии с гражданским законодательством, в случае если в результате незаконных действий (бездействия) исполнительного органа местного самоуправления частный партнер понес убытки.

11. Контроль за реализацией проектов

11.1. Информация о реализации проектов представляется Главой муниципального образования в представительный орган, Контрольно-счетной палате в составе ежегодного отчета о результатах деятельности администрации муниципального образования.

11.2. Контроль за исполнением партнером (концессионером) условий соглашений, в том числе концессионных, а также регистрация, учет и хранение соглашений, в том числе концессионных, осуществляется администрацией муниципального образования.

Заместитель Главы по экономической
и инвестиционной деятельности,
начальник отдела экономики



/В.Г. Резинкина